

# Výzva nevládních organizací ke spolupráci na posílení odolnosti české společnosti i řešení dopadů války na Ukrajíně

Přehled doporučení pro priority vlády

21. února 2023

Vláda Petra Fialy vstupuje do druhé části svého mandátu a měla by využít toto období pro posunutí potřebných reforem, **řešení potřeb občanů a posílení odolnosti a soudržnosti společnosti**. Neziskové organizace nabízejí vládě svou odbornost, která vychází z dlouholeté praktické zkušenosti, práce v terénu, dat, analýz, monitoringu veřejných politik, zastupování občanů v poradních orgánech, poskytování služeb občanům a spolupráce s různými partnery. Chtějí přispět ke strategické a komplexní přípravě potřebných reforem řešících potřeby občanů a posilujících odolnost společnosti.

Autorky a autoři materiálu jsou přesvědčeni, že kvalitní řešení mají být projednána na **meziresortní úrovni a se zapojením aktérů** ze státní správy, podnikatelské a akademické sféry a neziskových organizací. Společným zájmem neziskových organizací a jejich sítí je příprava návrhů postavená na co nejširším znalostním základě a shodě zainteresovaných stran. Tento materiál je kolektivně sestaveným příspěvkem k veřejné, odborné a politické debatě nad hlavními prioritami i nástiněm jejich řešení.

Neziskové organizace připravily **návrhy opatření v prioritních oblastech**: moderní školství a vzdělávání, pomoc nejzranitelnějším skupinám, udržitelnost a ochrana životního prostředí, odpovědný moderní stát. Ve střednědobé reakci na válku na Ukrajině a migraci vidíme jako klíčové body: sankce a poválečná obnova Ukrajiny, moderní a chytrá migrační politika, koordinovaná integrace ukrajinských uprchlíků a další podmínky pro úspěšnou integraci. Organizace uvedené u jednotlivých kapitol jsou připraveny k užší spolupráci na daných tématech s vládou.

Oba tematické balíky spolu úzce souvisí. O dlouhodobé podpoře Ukrajiny v Česku se do velké míry rozhoduje při plnění domácích úkolů, které ovlivňují situaci a náladu Čechů. Pokud poroste chudoba a vyloučení dalších občanů Česka, společenská atmosféra se otočí a **vytratí se vůle řady skupin pomáhat politicky i finančně**. Už nyní podpora Ukrajiny u české veřejnosti rychle klesá<sup>1</sup>, a roste počet lidí, kteří se staví proti přijímání ukrajinských uprchlíků<sup>2</sup>. Zároveň klesá obyvatel Česka pro vojenskou pomoc Ukrajině, kterou vláda plánuje posílit<sup>3</sup>.

Mnohá z opatření pro lepší integraci ukrajinských běženců mají zase **potenciál usnadnit život i různým skupinám českých občanů**. To mohou být děti, ženy a další zranitelné skupiny, ale také firmy postrádající adekvátní nabídku na pracovním trhu.

---

1 Podpora Ukrajiny klesá v Česku nejrychleji v Evropě, viz <https://www.info.cz/zpravodajstvi/svet/spatna-zprava-podpora-opatreni-na-pomoc-ukrajine-v-cesku-klesa-misty-jde-o-volny-pad>.

2 Viz výzkum CVVM z prosince 2022: <https://www.novinky.cz/clanek/domaci-pruzkum-klesa-zajem-cechu-o-deni-na-ukrajine-i-podpora-vladni-pomoci-40417009>.

3 Viz informace na Radiožurnále z průzkumu Median, leden 2023: [https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/pruzkum-vojenska-podpora-ukrajina-rusko-valka-na-ukrajine-zpravy-online\\_2301230600\\_kth](https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/pruzkum-vojenska-podpora-ukrajina-rusko-valka-na-ukrajine-zpravy-online_2301230600_kth).

# Obsah

---

<b><u>DLOUHODOBÉ ÚKOLY PRO POSÍLENÍ ODOLNOSTI SPOLEČNOSTI</u></b>	<b>4</b>
<b><u>Moderní školství a vzdělávání</u></b>	<b>4</b>
<b><u>Pomoc nejzranitelnějším skupinám</u></b>	<b>6</b>
<b><u>Udržitelnost a ochrana životního prostředí</u></b>	<b>9</b>
<b><u>Odpovědný moderní stát</u></b>	<b>12</b>
<b><u>KRÁTKO- A STŘEDNĚDOBÁ REAKCE NA VÁLKU A MIGRACI</u></b>	<b>14</b>
<b><u>Protiruské sankce a poválečná obnova Ukrajiny</u></b>	<b>15</b>
<b><u>Moderní a chytrá migrační politika</u></b>	<b>17</b>
<b><u>Koordinovaná integrace ukrajinských uprchlíků</u></b>	<b>17</b>
<b><u>Klíčové podmínky úspěšné integrace</u></b>	<b>18</b>



*Tento materiál vznikl na základě koordinace aktivit nevládních neziskových organizací v rámci sítě NeoN a dalších spolupracujících organizací. NeoN propojuje 18 platforem, které dohromady sdružují přes 540 organizací. Společně usilujeme o udržitelnou demokracii a odolnou občanskou společnost. Nezávislý a aktivní neziskový sektor i otevřený kultivovaný občanský prostor považujeme za podmínku zdravé demokracie.*

*Vznik tohoto materiálu koordinoval Glopolis.*

[www.glopolis.org](http://www.glopolis.org)

# DLOUHODOBÉ ÚKOLY PRO POSÍLENÍ ODOLNOSTI SPOLEČNOSTI

Považujeme za klíčové, aby politici naplnili dlouhodobé strategické domácí úkoly, které směřují k lepší kvalitě života v České republice a mohou se stát odrazovým můstkem k posílení výkonnosti, soudržnosti a celkové odolnosti naší společnosti.

## Moderní školství a vzdělávání

.....

*Dnes už převažuje široká odborná shoda, že cílem vzdělávání je vést mladé lidi k využití jejich potenciálu v dynamicky se měnícím světě.<sup>4</sup> Potřebujeme v tomto směru dotáhnout chystané změny a dostatečně je financovat.*

- **Implementovat Strategii vzdělávací politiky 2030+<sup>5</sup>.** Mezi aktuálními body jsou inovace oborové soustavy středních škol, podpora spolupráce mezi rodinou a školou, způsobů a hodnocení vzdělávání, zvýšení odborných kapacit, důvěry a vzájemné spolupráce, stabilní financování, snížení průměrného počtu dětí na učitele v mateřských školách a proměna rámcového vzdělávacího programu pro předškolní vzdělávání. Měli bychom cílit na skutečnou implementaci všech hlavních strategických linií do praxe.
- **Posilovat kvalitu regionálního školství a snižovat regionální nerovnosti ve vzdělávání.** Je nutné cíleně investovat do rozvoje regionálních vzdělávacích kapacit v krajích<sup>6</sup> a posilovat rovný přístup ke kvalitnímu vzdělávání. Nutná je podpora pedagogických pracovníků a zajištění kvalifikovaných učitelů. Je potřeba zajistit dostatek podpůrných profesí ve školách (asistentů pedagoga, psychologů, speciálních pedagogů, sociálních pedagogů) a jejich stabilní financování. Odbourávat byrokracii, kterou jsou ředitelé a učitelé škol zavaleni. Nutné je i zavést řízení do dnes velice decentralizovaného systému, sběr lokálních a regionálních dat, koordinace regionální podpory.
- **Reformovat kurikulum.** Prioritou je provést revize vzdělávacích plánů a aktualizovat cíle vzdělávání směrem ke klíčovým kompetencím, jejich provázání s výsledky učení, „provzdušnění kurikula“ a snížení objemu učiva.<sup>7</sup>

4 Více ve stanovisku SKAV z června 2022. [https://skav.cz/wp-content/uploads/2022/07/SKAV\\_stanovisko\\_Strucny\\_vytah\\_RVP\\_cervenec\\_2022\\_A4\\_02.pdf](https://skav.cz/wp-content/uploads/2022/07/SKAV_stanovisko_Strucny_vytah_RVP_cervenec_2022_A4_02.pdf).

5 Viz tisková zpráva Eduin: <https://www.eduin.cz/clanky/tiskova-zprava-rok-2023-v-ceskem-skolstvi-co-nas-ceka-ve-vzdelavaci-politice/>.

6 Příkladem takového projektu je Nadační fond Eduzměna. <https://www.eduzmena.cz/cs>.

7 Viz materiál SKAV k revizi RVP: [https://skav.cz/wp-content/uploads/2022/02/SKAV\\_RevizeRVP\\_podle-SKAV\\_2022\\_A4.pdf](https://skav.cz/wp-content/uploads/2022/02/SKAV_RevizeRVP_podle-SKAV_2022_A4.pdf).

- **Podporovat duševní zdraví a well-being dětí.**<sup>8</sup> To znamená umožnit, aby se potenciál dětí a studentů naplno rozvíjel v podmínkách napomáhajících spokojenosti, zbavených obav ze šikany nebo přílišného tlaku. Systémově a ve spolupráci s dalšími resorty je třeba podporovat včasnou identifikaci ohrožených dětí a mezioborovou spolupráci při podpoře ohroženého dítěte a jeho rodiny.
- **Pokračovat v reformě psychiatrické péče** tak, aby kvalitní mezioborová podpora byla dostupná dětem i školám v každém regionu (i přes nedostatečné kapacity dětských psychiatrů). Zohlednit individuální potřeby všech dětí. Institucionalizovat odborné pozice ve školství, včetně pozice sociálního pedagoga.
- **Snižovat nerovnosti ve vzdělávání** a zohledňovat individuální potřeby dětí. Sjednotit systém diagnostiky za účelem stanovení druhů a stupňů podpůrných opatření a sjednocení kvality poskytování podpůrných opatření ve všech školách. Zajistit metodické nástroje a adekvátní pravomoci ředitelů škol, které umožní kvalitní diferenciální diagnostiku socioekonomického znevýhodnění.

## Vizitky partnerů k tématu moderní školství a vzdělávání

### Česká rada dětí a mládeže

Aleš Sedláček, předseda

[www.crdm.cz](http://www.crdm.cz)



### Nadace OSF

Martina Břeňová, ředitelka

[www.osf.cz](http://www.osf.cz)

Nadace OSF

### Sever - Středisko ekologické výchovy

Jiří Kulich, ředitel

[www.sever.ekologickavychova.cz](http://www.sever.ekologickavychova.cz)



### SOFA - Society for All

(dříve Česká odborná společnost pro inkluzivní vzdělávání)

Lenka Felcmanová, předsedkyně

[www.societyforall.cz](http://www.societyforall.cz)



8 Odborné materiály ČOSIV k well-being dětí viz: <https://www.podporainkluze.cz/material/wellbeing-zaku-a-ucitelu-jak-se-citi-deti-a-ucitele-zcela-zasadne-ovlivnuje-uspesnost-vzdelavani/>.

# Pomoc nejzranitelnějším skupinám

---

*Za účelem snižování chudoby je třeba prioritně vymanit velkou část předlužených lidí z dluhových pastí a vytvořit efektivnější sociální systém. Je třeba přijmout zákon na podporu v bydlení a začít systémově řešit problém bytové nouze a její prevence. Zároveň je potřeba zabránit vzniku sociálně vyloučených lokalit, které na sebe váží negativní jevy jako zvýšený výskyt chudoby, násilí na ženách, dětech a zneužívání bezbranných.*

- **Usnadnit oddlužení.** Cílem je vstup předlužených obyvatel do procesu oddlužení v nejvyšší možné míře a převedení jejich příjmů z šedé ekonomiky do legální výdělečné sféry. Zatím oddlužení stanoví příliš tvrdé podmínky<sup>9</sup>. Potenciální zájemci o oddlužení setrvávají zbytečně roky v exekučních řízeních. V neřešitelných exekucích je přes 400 tisíc dlužníků. Do insolvence jich vstoupí jen zhruba 20 tisíc ročně. Při minimálním kalkulovaném výpadku ve výši 5 000 Kč měsíčně na osobu stát přichází o osm miliard ročně na odvodech a daních z příjmu. V praxi je třeba zastavovat bagatelní a bezvýsledné exekuce do 1 500 korun<sup>11</sup> (podle již schválené novely exekučního řádu z roku 2022).<sup>12</sup>
- **Přijmout zákon na podporu v bydlení, který umožní systémové řešení a prevenci bytové nouze.** V České republice neexistuje záchranná síť pro domácnosti, kterým hrozí, že přijdou o důstojné bydlení. Každý desátý člověk v Česku se dnes potýká se závažnými problémy v oblasti bydlení: je vyloučen ze standardního bydlení, čelí nadměrným nákladům na bydlení nebo mu hrozí jeho ztráta.<sup>13</sup> Až 500 tisíc lidí v Česku trpí nadměrnými náklady na bydlení, tedy vynakládají na bydlení více než 40 % ze svých disponibilních příjmů. Až 400 tisíc lidí žije v domácnostech, kterým hrozí ztráta bydlení (v důsledku problémů s úhradou nájemného, plateb za teplo, elektřinu, plyn, vodu či se splácením hypotéky). Až 165 tisíc lidí v naší zemi je vyloučeno ze standardního bydlení a nachází se tedy v bytové nouzi. V bytové nouzi nejsou jenom lidé bez střechy nad hlavou, ale také domácnosti, které přebývají v azylových domech, ubytovnách a také lidé pobývající v institucích (nemocnice, věznice, dětské domovy).

---

9 Tato témata rozebírá například sociolog Prokop v HN: <https://archiv.hn.cz/c1-67158320-volby-tentokrat-nenechaji-mezi-cechy-prikopy-uspech-babise-zalezi-na-periferiich-rika-sociolog-proko> "Většina z předlužených funguje v exekucích přes 10 let, a nemá dnes motivaci a mnohdy ani možnost se z dluhové pasti dostat. Insolvenční se započtením schvalovacího procesu trvá i šest let, má nejasný konec, vyšší srážky než v exekuci, insolvenčním správcům zaplatíte 60 tisíc, řeší vás soudy, jste veřejně v insolvenčním rejstříku.

10 Prokop: "Je nutné těm lidem nabídnout obchod. Oddlužení bude trvat tři roky a mít jasný konec, ale musíte se legalizovat. K tomu má v novele sloužit tzv. minimální adekvátní příjem. Jako vysokoškolák v Praze v normálním oboru asi nemůžete mít minimální mzdu. Navíc bych zavedl jistý opt-out, tedy šanci na dobrovolný odchod z dluhové pasti. Každému člověku s třemi a více exekucemi by bylo oddlužení navrženo a doporučeno, ale nemusel do něj vstoupit."

11 Viz Člověk v tísni, „Jak přežít dluhy“: <https://www.jakprezidtluh.cz/spravedlive-exekuce/jak-zastavit-marnou-exekuci>.

12 Bagatelní a bezvýsledné exekuce: viz kompletní informace <https://www.exekuceinfo.cz/pruvodce/bagatelni-exekucez>.

13 Viz Za bydlení, Bydlení jako problém. Zpráva o vyloučení z bydlení 2021: <https://www.zabydleni.org/aktuality-hp/bydleni-jako-problem>.

- **V zákoně o podpoře v bydlení naplnit několik základních parametrů**, včetně důrazu na prevenci, individualizaci poskytované podpory, zajištění adekvátního, předvídatelného a stabilního financování či vytvoření všeobecně dostupné nízkoprahové sítě odpovídající podpory pro všechny v bytové nouzi. Nikdo by neměl být znevýhodněn tím, že se narodil v obci, pro kterou není prioritou pomáhat při řešení bytové nouze. Zákon má vytvořit podmínky pro to:
  - ➔ aby došlo k rozvoji adekvátní nabídky nesegregovaného standardního bydlení pro domácnosti v bytové nouzi nebo ohrožené ztrátou bydlení;
  - ➔ aby bytová nouze nepřispívala k umísťování dětí mimo rodinu a bylo možné splnit zákaz umísťování dětí do 3 let do ústavní péče platný od roku 2025;
  - ➔ aby si lidé s postižením i senioři mohli vybrat mezi bydlením v běžné samostatné domácnosti nebo menším komunitním bydlením a nebylo jedinou možností umístění do velkokapacitních pobytových zařízení;
  - ➔ aby byla adekvátní a nezbytná nabídka bydlení zajištěna pro realizaci reformy péče o duševní zdraví;
  - ➔ aby absence bydlení nebyla překážkou odchodu obětí domácího násilí z násilné domácnosti.
- **Chránit zranitelné skupiny lidí a domácností ohrožené energetickou chudobou.** Už v roce 2021, tedy v období před prudkým zvýšením cen energií, žilo v energetické chudobě 910 tisíc obyvatel České republiky ve zhruba 500 tisících domácnostech. Nejvíce energetická chudoba doléhá na rodiny s dětmi, jedná se o 410 tisíc osob, z toho 220 tisíc dětí. Jinými slovy přibližně desetina dětí v naší zemi uprostřed Evropy žila a žije v energetické chudobě. Do této kategorie spadá i 130 tisíc osob v domácnostech samoživitelů. Druhou nejzasaženější skupinou jsou lidé pobírající důchody (310 tisíc osob), tedy 16 % z celkové důchodcovské populace. V energetické chudobě se také nachází 28 % osaměle žijících důchodců, nejčastěji žen. Nejčastější příčinou energetické chudoby je vysoká energetická náročnost bydlení. Ta se týká zejména nájemního bydlení - 46 % ze všech lidí v energetické chudobě bydlí v nájemních bytech, zatímco celkově v nájmu bydlí jen 17 % populace.
- **Zpřístupnit příspěvek na bydlení více domácnostem.** V rámci systémového potírání energetické chudoby je potřeba upravit výši příspěvku na bydlení; navýšit dotace a lépe zacílit pravidla podpory jako Nová zelená úsporám na komplexní energetické renovace pro nízkopříjmové domácnosti a zavést nárokovou sociálně zacílenou slevu na elektřinu, plyn a teplo pro domácnosti ohrožené energetickou chudobou.<sup>14</sup>
- **Destigmatizovat sociální dávky.** Je potřeba dále zpřístupňovat příspěvek na bydlení domácnostem, které na něj mají nárok, pomocí poradenství k úsporám energií i kontaktních míst pro bydlení. Vyšší čerpání by vedlo k destigmatizaci pobírání dávek na bydlení, ke zvýšení informovanosti o příspěvku a podpoře jeho čerpání, a k úpravě stávajícího způsobu stanovení normativních nákladů na bydlení tak, aby zohledňoval regionální rozdíly a potřeby domácností s více dětmi.

<sup>14</sup> Viz Klusáček, Jan a kol., 2022, „Energetická chudoba a její řešení“, Hnutí DUHA, Za bydlení: <https://s.hnutiduha.cz/energetickachudoba2022>.

- **Domyslet praktickou politiku k omezování vzniku vyloučených lokalit a lepšímu sociálnímu začleňování.** Je nutné posilovat finanční podporu terénní práce ve vyloučených lokalitách, opatření vedoucí ke snížení diskriminace a nenávistných projevů vůči menšinám, obzvláště Romům a migrantům. Výrazněji a cíleně podporovat zranitelné skupiny - samoživitelky, lidi s postižením, znevýhodněné skupiny, lidi bez domova. Vše by mělo být podporováno masivními investicemi do škol, bydlení, zaměstnanosti a veřejného prostoru v zaostávajících regionech.
- **Vytvořit individualizovaný systém podpory pro lidi s postižením,** kteří potřebují pomoc v největším rozsahu a současná úprava je vytlačuje do velkokapacitních pobytových zařízení sociálních služeb. Významně posílit kapacity terénních sociálních služeb umožňujících lidem s postižením žít v přirozeném prostředí.
- **Zvýšit ochranu žen před násilím<sup>15</sup>.** Ratifikovat Úmluvu o prevenci a potírání násilí vůči ženám a domácího násilí, zpřesnit definici znásilnění tak, aby byla založená na absenci souhlasu a zefektivnit postih za znásilnění, legislativně ukotvit definici domácího násilí, posílit prevenci předsudečného násilí, zločinů z nenávisti a projevů diskriminace. Ustanovit nezávislou lidskoprávní instituci a posílit roli ombudsmana.

## Vizitky partnerů k tématu pomoci nejzranitelnějším skupinám

### Česká ženská lobby

Hana Stelzerová, ředitelka

<https://czlobby.cz/>



### Člověk v tísni

Daniel Hůle, vedoucí programu Dluhového poradenství

<https://www.clovekvtisni.cz>



### Nadace OSF

Martina Břeňová, ředitelka

[www.osf.cz](http://www.osf.cz)



### Otevřená společnost

Marta Smolíková, ředitelka

[www.otevrenaspolecnost.cz](http://www.otevrenaspolecnost.cz)



### Platforma pro sociální bydlení

Barbora Bírová, ředitelka

[www.socialnibydeni.org](http://www.socialnibydeni.org)



### Spiralis za Platformu rozvoje NNO

Jolana Turnerová, ředitelka

[www.spiralis-os.cz](http://www.spiralis-os.cz)



<sup>15</sup> Více též Univerzální periodický přezkum OSN o stavu lidských práv v ČR: [https://www.mzv.cz/mission.geneva/cz/lidska\\_prava/univerzalni\\_periodicky\\_prezkum/upr42\\_cz.html](https://www.mzv.cz/mission.geneva/cz/lidska_prava/univerzalni_periodicky_prezkum/upr42_cz.html).



# Udržitelnost a ochrana životního prostředí

---

- **Modernizovat českou energetiku a zrychlit snižování emisí skleníkových plynů.** Odstranit bariéry pro rozvoj obnovitelných zdrojů energie (OZE) a sdílení elektřiny. Přijmout co nejrychleji novelu energetického zákona a návazné vyhlášky, a otevřít tak trh drobným provozovatelům OZE. Zachovat odklon od uhlí do roku 2033 a naplánovat proces útlumu i spravedlivé transformace, zajistit dostatečné kapacity distribuční i přenosové soustavy. Aktualizovat Národní klimaticko-energetický plán ČR, Státní energetickou koncepci ČR a Politiku ochrany klimatu v ČR v souladu s Fit for 55 a REPowerEU. Včas zapojit do aktualizace veřejnost a nevládní organizace.
- **Odstranit příčiny energetické chudoby** a zapojit do transformace energetiky všechny skupiny obyvatel. Zabránit rozevírání sociálních nůžek a odstraňovat příčiny energetické chudoby. Umožnit nízkopříjmovým domácnostem v rodinných i bytových domech a lidem v nájemním bydlení maximální snížení energetické náročnosti a využití lokální čisté energie, a to zejména skrze nastavení dotací a terénního poradenství.
- **V oblasti zemědělství a krajiny podporovat a prosazovat na evropské úrovni ambiciózní návrhy a opatření.** Konkrétně jde o Nařízení o udržitelném užívání prostředků na ochranu rostlin, Nařízení o obnově přírody, Rámec pro udržitelné potravinové systémy nebo tzv. Zákon o zdravé půdě. V rámci nich podporovat omezení užívání pesticidů, cílenou obnovu krajinné struktury a zastavení úbytku biodiverzity. Revidovat v dalších letech Strategický plán Společné zemědělské politiky s cílem posílit ochranu půdy a biodiverzity. Posílit transparentnost a dohled nad efektivním využitím zemědělských dotací pro řešení problémů s biodiverzitou, vodní a větrnou erozí<sup>16</sup>.
- **Zdůraznit přírodě blízkou obnovu lesů a neprodukční funkce státních lesů.** Převést závazky Programového prohlášení, že „lesy nejsou továrna na dřevo“ a „zajištění přírodě blízké obnovy lesů“ do praxe skrze bezodkladnou novelizaci lesního zákona a návazných předpisů, novelizaci zákona o myslivosti (zavedení plánů lovu dle škod na lesních porostech) a změnu zadání pro s. p. Lesy ČR, aby primárně zajišťoval ekologickou a společenskou funkci státních lesů. Je potřeba zásadní změna<sup>17</sup> přístupu k hospodaření se dřevem, změna dosavadního hospodaření formou tzv. komplexních zakázek na těžbu i obchod se dřevem a celkové ozdravení lesů .

---

16 Výzva Zeleného kruhu k ministru zemědělství viz: <http://zelenykruh.cz/ekologicke-nevladky-vzkazuji-ministru-nekulovi-zlepsete-dohled-nad-zemedelskymi-dotacemi/>.

17 Viz Lesy ČR, Komplexní zakázky 2022+: <https://lesy.cz/o-nas/komplexni-smlouvy/lesnicke-zakazky-2022/>.

- **Chránit biodiverzitu.** Včasné a efektivní naplnění závazků plynoucích ze závěrů Konference OSN o biodiverzitě COP 15 v Montrealu a Strategie pro biodiverzitu EU do roku 2030, především pak příprava a implementace opatření na zastavení úbytku biodiverzity do roku 2025, rozšíření chráněných území na minimálně 30 % plochy rozlohy Česka, a z toho minimálně 10 % v přísném režimu ochrany, včetně vyhlášení nové Chráněné krajinné oblasti Soutok a Národního parku Křivoklátsko. Do roku 2025 identifikovat "škodlivé" dotace pro biodiverzitu a přeměrovat je na ochranu přírody. Vytvořit ambiciózní národní plán obnovy přírody v návaznosti na evropské Nařízení o obnově přírody. Aktualizovat seznam zvláště chráněných druhů na základě aktuálních poznatků a zajištění jejich plné ochrany (např. i jejich vynětím ze seznamu zvěře).
- **Maximálně podpořit cirkulární ekonomiku.** Důraz na minimalizaci plýtvání, prodloužení životnosti výrobků,<sup>18</sup> práci s odpady. Posílit udržitelnou cestu pro českou ekonomiku,<sup>19</sup> avšak za předpokladu, že nebudou recyklovány a znovu využívány materiály s obsahem toxických látek – jak již zakázaných, tak těch na kandidátním seznamu REACH.<sup>20</sup> Zakázat co nejrychleji toxické látky po skupinách a všude tam, kde není jejich použití pro společnost zásadní. Týká se to látek, které přispívají k nárůstu civilizačních onemocnění včetně obezity, imunologických poruch, neplodnosti apod.
- **Posílit resilienci sídel a krajiny.** Urychlit realizaci účinných opatření pro posílení funkce zelené infrastruktury (zejména dřevin rostoucích mimo les) v sídlech a v krajině. Ve spolupráci Ministerstva životního prostředí ČR, Ministerstva dopravy ČR, Ministerstva zemědělství ČR a Ministerstva pro místní rozvoj ČR uvést do praxe ekonomické a normativní nástroje, minimálně v rozsahu dle Národního akčního plánu adaptace na změnu klimatu. Zakotvit do zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, funkce dřevin ve vztahu ke změně klimatu. Uvést do praxe účinné nástroje na ochranu zemědělského půdního fondu před nevratnými zábory. Zavést účinná opatření k obnově a tvorbě krajinných prvků a dalších mimoprodukčních prvků.

18 Viz Hnutí Duha, kampaň Energie lidem: <https://hnutiduha.cz/aktualne/systemova-opatreni-proti-energeticke-krizi-statu-zustava-mnoho-ukolu-i-pro-pristi-rok>.

19 Viz Institut cirkulární ekonomiky: <https://incien.org/>.

20 Viz Arnika: <https://arnika.org/toxicka-past-nebezpecne-latky-v-recyklovanych-vyrobcich-na-evropskem-trhu>,

- **Zavést participaci jako průřezový princip.** Respektovat závazky vyplývající z Aarhuské úmluvy a umožnit veřejnosti a nevládním organizacím podílet se (nikoli jen formálně) na vytváření a evaluaci environmentálních politik a legislativních nástrojů s nimi spojených, a to v souladu s Metodikou participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy (2022).

## Vizitky partnerů k tématu udržitelnosti a ochrany životního prostředí

### Sever - Středisko ekologické výchovy

Jiří Kulich, ředitel

[www.sever.ekologickavychova.cz](http://www.sever.ekologickavychova.cz)



### Zelený kruh

Petra Kolínská, pověřená řízením

[www.zelenykruh.cz](http://www.zelenykruh.cz)



# Odpovědný moderní stát

---

*Cílem je moderní a přívětivý stát, který je partnerem občanů, má účinná pravidla pro kontrolu držitelů moci a efektivnější využití veřejných peněz. Stát, který je schopen realizovat domyšlené reformy. V posledních letech se situace v ČR ohledně důvěry v právní stát a demokracii spíše zhoršovala.<sup>21</sup> Tento trend potřebujeme obracet zvýšením efektivity vládnutí a dodržováním demokratických principů. Efektivní instituce a kvalitní veřejná politika jsou zásadními předpoklady pro prosazování všech politických priorit.*

*Odpovědný moderní stát je navíc předpokladem efektivní a dlouhodobě udržitelné realizace všech předchozích doporučení pro veřejné politiky. Níže shrnutá doporučení jsou tudíž relevantní pro všechny aktéry napříč státní správou.*

- **Překonávat resortismus ve státní správě, učit se průřezovým řešením problémů.** Většina společenských problémů je svou povahou komplexní, vyžaduje mezioborovou spolupráci a nadresortní koordinaci. Stát však zatím stále funguje resortně s malou schopností spolupráce mezi ministerstvy. Cílem je posilovat intenzivní mezisektorové spolupráce, a to i se zapojením občanského, akademického a podnikatelského sektoru, vytvářet společné pracovní týmy, koordinovat činnost.
- **Stavět veřejnou politiku na věcných analýzách a datech (evidence-based policy-making).** Vytvořit centrum strategických analýz na Úřadu vlády a zapojovat ho do klíčových agend státní správy (strategické rozhodování, tvorba regulací a řízení veřejných financí).<sup>22</sup> Součástí by mělo být také kvalitní a datově podložené RIA (hodnocení dopadů regulace) u legislativních návrhů. Navíc je třeba významně posílit i další analytické kapacity státní správy.
- **Nastavit efektivní řízení státní správy.** Základem je příprava a přijetí velké novelizace služebního zákona. Platná pravidla sice zvýšila transparentnost a stabilitu státní správy, ale profesionalizovat ani plně odpolitizovat státní správu se nepodařilo.<sup>23</sup> Její efektivita a výkonnost se naopak podle dostupných studií oslabil.<sup>24</sup>
- **Urychlit digitalizaci státu.** Na nízkou efektivitu státní správy a její limity běžně naráží nejen občané, firmy, ale i úředníci. Sjednocení a digitalizace procesů ve státní správě jsou cestou nejen k pohodlnějšímu kontaktu občanů se státem, ale i k efektivnější a levnější státní správě. Ruku v ruce s digitalizací by mělo jít odbourání neopodstatněné interní byrokracie a nadbytečných agend uvnitř státní správy.<sup>25</sup> Zároveň je potřeba promyšleně pracovat na omezení digitálního vyloučení části občanů.<sup>26</sup>

---

21 V CPI Indexu vnímání korupce se v posledním hodnocení za rok 2022 sice Česko mírně polepšilo o dva body (a o 8 pozic), ale stále výrazně zaostává za průměrem EU (64 bodů). Navíc vývoj od roku 2012 je značně kolísavý a svědčí o tom, že politici napříč spektrem nemají přijímání protikorupčních zákonů mezi svými prioritami a změny se přijímají spíš pod tlakem mezinárodních institucí. Více: <https://www.transparency.cz/cpi2022/>.

22 Více viz Informované vládnutí: <https://www.informovanevladnuti.cz/>.

23 Více viz projekt Rekonstrukce státu: <https://modernistatnisprava.cz/>.

24 Viz studie KPMG, hodnocení dopadu služebního zákona: [https://texty.hlidacstatu.cz/wp-content/uploads/2021/04/Zprava\\_z\\_ex-post\\_hodnoceni\\_dopadu\\_regulace\\_RIA.pdf](https://texty.hlidacstatu.cz/wp-content/uploads/2021/04/Zprava_z_ex-post_hodnoceni_dopadu_regulace_RIA.pdf).

25 Viz Společně a digitálně: <https://www.rekonstrukcestatu.cz/download/Cg97KQ/kompletni-podklady->

26 Například projekty podpořené Nadací OSF Praha proti digitálnímu vyloučení <https://osf.cz/projekty/aktivne-proti-digitálnímu-vyloučení/>.

- **Dotáhnout protikorupční předpisy.** Přijmout zákony o whistleblowingu a o lobbingu. Upravit adekvátním způsobem zákony o státním zastupitelství, o zadávání veřejných zakázek, o střetu zájmů a zákon o svobodném přístupu k informacím. Posílit pravomoci NKÚ a reformovat ÚOHS.
- **Zlepšit strategickou komunikaci státu<sup>27</sup>** jako nezbytnou součást řízení, rozhodování a definování strategických cílů v oblastech zásadního národního zájmu. Vytvořit kapacitu státu k aktivnímu nastolování a následné komunikaci klíčových témat, ke vzájemné spolupráci ministerstev a v relevantním případech také ke spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi a jejich sítěmi.<sup>28</sup>
- **Zvýšit účast občanské společnosti a neziskových organizací na veřejném rozhodování.** Cíleně podporovat rozvoj kultury participace napříč státní správou, mj. pilotním ověřením metodiky participace, vyhodnocováním zapojování organizací občanské společnosti do poradních a pracovních orgánů vlády.<sup>29</sup> Budovat personální kapacity a kompetence na straně státní správy nutné k nastavování a řízení participativních procesů a k efektivnímu využití expertízy a informací z praxe. Podporovat partnery z řad občanské společnosti v rozvíjení kapacit k zapojování. Spolky a veřejnost mají zůstat plnohodnotnými účastníky procesu přípravy územních a regulačních plánů, pokud jsou dotčeny zájmy ochrany přírody a krajiny.<sup>30</sup>

## Vizitky partnerů k tématu odpovědného moderního státu

### Glopolis

Jana Milěřová, zástupkyně ředitele  
[www.glopolis.org](http://www.glopolis.org)



### Nadace OSF

Martina Břeňová, ředitelka  
[www.osf.cz](http://www.osf.cz)



### Rekonstrukce státu

Josef Karlický, ředitel  
[www.rekonstrukcestatu.cz/](http://www.rekonstrukcestatu.cz/)



### Transparency International - Česká republika

Ondřej Kopečný, ředitel  
[www.transparency.cz](http://www.transparency.cz)



<sup>27</sup> Viz AMO, policy paper. Strategická komunikace státu. <https://www.amo.cz/cs/agenda-pro-ceskou-zahranicni-politiku/strategicka-komunikace-statu/>.

<sup>28</sup> Viz Aktuálně.cz <https://zpravy.aktualne.cz/domaci/strategicka-komunikace-vlada/r~5c78a17838da11edbe29ac1f6b220ee8/>

<sup>29</sup> V červnu 2022 Radou vlády pro NNO přijatá metodika participace je připravena k vyzkoušení na několika ministerstvech a může pomoci sjednotit a ukotvit participativní přístupy.

<sup>30</sup> Viz Zelený kruh, Výzva k úpravě stavebního práva <http://zelenykruh.cz/neumlcujte-nas-sedmdesat-organizaci-a-spolku-vyzyva-poslance-aby-upravili-stavebni-pravo/>.

# KRÁTKO- A STŘEDNĚDOBÁ REAKCE NA VÁLKU A MIGRACI

Jednou z hlavních bezpečnostních a společenských výzev je zvládnutí dopadů války na Ukrajině. Je nutné integrovat válečné uprchlíky a udržet jak podporu české veřejnosti pro Ukrajinky a Ukrajince v naší společnosti, tak vojenskou, finanční a zahraničně politickou podporu Ukrajiny samotné.

Bezprecedentní vlna uprchlíků z Ukrajiny po začátku války (k 13.2. 2023 byl v Česku udělen status dočasné ochrany přes 485 tisíc ukrajinským uprchlíkům) vyvolala nesmírnou vlnu solidarity celé společnosti. Vláda reagovala velmi vstřícně na politické, bezpečnostní a diplomatické rovině, což oceňujeme. Zvládnutí hlavní vlny stálo ale na nesmírném úsilí občanské společnosti a nasazení řady lidí (hasičů, policistů, sociálních pracovníků, úředníků, starostů, učitelů, dobrovolníků), a to za nepříliš jasného řízení a malé kapacity klíčových institucí. Válka na Ukrajině bohužel pokračuje, konflikt a jeho důsledky se potáhnou dlouhé roky, a čekají nás pravděpodobně další vlny uprchlíků. Řada uprchlíků vidí v Česku svůj domov dlouhodobě, chtějí se integrovat a zapojit do společnosti. Je nutné propracovat systém jejich integrace do společnosti a využít jejich potenciálu pro rozvoj společnosti v ČR.

Česko se postupně stává destinací migrace a fakticky imigrační zemí. Je to důsledek bohatnutí, stability a celkové geopolitické situace. Migrační vlny se bezpochyby budou opakovat i z jiných částí světa (z důvodů klimatických, ekonomických i bezpečnostních). Potřebujeme na to připravovat struktury státu, promyslet politiku integrace cizinců, strategicky ji rámovat, podpořit kvalitními daty, adekvátní legislativou a rozpočtem. Krizová situace nasvítla hluboké vnitřní problémy, které zatím brání české státní správě i samosprávě zvládat podobné výzvy efektivně, nadresortně a formou spolupráce. Migrace má pochopitelně i svá reálná rizika a vzbuzuje u občanů obavy, které je třeba brát vážně a zodpovědně. Ale přináší to také možnosti pro budoucí prosperitu Česka, pokud ji společnost efektivně zvládne strategicky, administrativně i komunikačně.

Potřebujeme aktuální zkušenost s důsledky války proti Ukrajině využít jako příležitost k nastavení moderní migrační politiky. Nevládní organizace nabízejí vládě svou pomoc a spolupráci nejen při řešení uprchlické krize, ale také při nastavování koncepčních migračních politik a následné realizaci dlouhodobé integrace cizinců. Po 12 měsících od začátku války proti Ukrajině je pravý čas systémově, robustně a promyšleně reagovat, určit jasné pravomoci a vytvořit předpoklady pro zvládnutí dalších uprchlických vln.

# Protiruské sankce a poválečná obnova Ukrajiny

---

- **Reálně vymáhat protiruské sankce zaváděné po útoku na Ukrajinu.** Omezovat rizika praní špinavých peněz a legalizace výnosů z trestné činnosti, tj. posílit kapacitu Finančního analytického úřadu (FAÚ), finančních úřadů a Daňové Kobry k vyhledávání a zajišťování těchto peněz. Nenechat v Česku působit bez omezení nedemokratické režimy a jejich oligarchy, tj. podporovat činnost tajných služeb, kontrolovat majetkové vstupy do strategických odvětví,<sup>31</sup> včetně ochrany kritické infrastruktury a promyšlené strategie na zmenšování prostorů<sup>32</sup> pro dezinformace a hybridní hrozby.
- **Připravovat poválečnou rekonstrukci Ukrajiny v souladu s principy udržitelného rozvoje a zapojit Česko aktivně do budoucí obnovy Ukrajiny.** Je jasné, že po<sup>33</sup> skončení války nastane komplikovaná fáze rekonstrukce Ukrajiny. To je velká příležitost a přípravy na to musí být prioritní, koordinované a řešení dlouhodobě udržitelná. Vláda si to uvědomuje a určité přípravy dělá. Schválila tříletý program Ukrajina,<sup>34</sup> do něhož má v letech 2023-2025 každoročně plynout 0,5 mld. Kč. Je třeba prostředky v programu zvyšovat, alespoň na 0,7 mld. v r. 2024, resp. 0,9 mld. v r. 2025. Byl jmenován zmocněnec pro koordinaci české humanitární, rekonstrukční, obranné či hospodářské pomoci Ukrajině, který má propojit resorty a sjednotit postup Česka navenek při domlouvání mechanismů mezinárodní spolupráce.<sup>35</sup>
- **Výrazně zapojit české firmy, experty a nevládní organizace do poválečné obnovy.** Mnohé nevládní organizace mají z Ukrajiny bohaté zkušenosti, disponují intenzivními kontakty a dlouhodobě tam pracují.<sup>36</sup> ČR může navíc při budování institucí po skončení války využít svou zkušenost s transformací a přístupovým procesem k EU. Je potřeba zapojit kulturní organizace do poválečné spolupráce a obnovy Ukrajiny, aby se mohly podílet na obnově kulturního dědictví Ukrajiny.

---

31 Viz program Kremlin Watch, think-tank Evropské hodnoty: <https://europeanvalues.cz/cs/our-programs/kremlin-watch/>.

32 Například osvětový projekt Člověka v tísni: <https://www.jsns.cz/nove/projekty/medialni-vzdelavani/materialy/kdyz-nekdo-blizky-veri-dezinformacim.pdf>.

33 Některé aspekty složité obnovy Ukrajiny ukazuje podrobná studie institutu CEPR: <https://cepr.org/publications/books-and-reports/rebuilding-ukraine-principles-and-policies>.

34 Viz Program humanitární, stabilizační, rekonstrukční a hospodářské asistence Ukrajině v letech 2023-2025: [https://www.mzv.cz/file/4808055/Program\\_Ukrajina.pdf](https://www.mzv.cz/file/4808055/Program_Ukrajina.pdf).

35 Česká televize. <https://ct24.ceskatelevize.cz/domaci/3557078-zive-brifink-po-jednani-vlady>.

36 Příkladem jsou programy Člověka v tísni nebo Evropských hodnot, jejich pravidelný briefing k Ukrajině. <https://preview.mailerlite.com/d9e7f4o8h1>.

## Vizitky partnerů k tématu k tématu protiruských sankcí a poválečné obnovy Ukrajiny

### **FoRS - České fórum pro rozvojovou spolupráci**

Pavel Příbyl, ředitel

[www.fors.cz](http://www.fors.cz)



### **Nadace OSF**

Martina Břeňová, ředitelka

[www.osf.cz](http://www.osf.cz)



### **Odolnější Česko**

Lukáš Kraus, koordinátor

[www.odolnejsicesko.cz](http://www.odolnejsicesko.cz)

### **Transparency International - Česká republika**

Ondřej Kopečný, ředitel

[www.transparency.cz](http://www.transparency.cz)





# Moderní a chytrá migrační politika

---

- **Vést politický i společenský dialog o tom, jaké jsou naše migrační a integrační priority.** Definovat střednědobé a dlouhodobé cíle v oblasti migrační a integrační politiky, která bude založená na principech transparentnosti, spravedlnosti a odpovědnosti. V migrační politice využít přínosy migrace (účinně otevřít trh práce); intenzivněji zapojit byznys jako zaměstnavatele. Připravovat cíleně Česko na to, že se postupně stává cílovou zemí migrace<sup>37</sup>. Zrychlit, zjednodušit a digitalizovat administrativní procesy.
- **V politice integrace cizinců posilovat spolupráci mezi státem, kraji a městy,** včetně rozvoje funkční sítě krajských koordinátorů integrace. Integrační politiky musí zahrnovat všechny migranty bez ohledu na pobytový status.

## Koordinovaná integrace ukrajinských uprchlíků

---

- **Definovat kompetence, pravomoci a vybudovat odborné zázemí pro národní koordinátorku pro adaptaci a integraci uprchlíků z Ukrajiny.** Vzhledem k tomu, že se jedná o nadresortní téma, je nezbytné, aby ministerstva a další ústřední orgány státní správy poskytovaly koordinátorce svou součinnost a podporu. Roli koordinátorky vidíme v koordinaci práce při dalších migračních vlnách, zajišťování mezíresortní spolupráce, vedení strategické komunikace vůči majoritě a v přehledném informování uprchlíků o aktuálních pravidlech.
- **Umožnit koordinátorce řídit síť krajských koordinátorů integrace fungujících pod krajskými úřady.** Cílem je výraznější a stálé zapojení krajů, koordinace s krajskou a místní reprezentací, místními institucemi jako jsou školy, nemocnice, místní akční skupiny, zaměstnavatelské organizace, nevládní organizace<sup>38</sup>. Sběr dat a potřeb z terénu, podpora terénní práce, sociální programy, programy jazykového vzdělávání a další oblasti<sup>39</sup>. Právě posílení regionální a lokální integrace je klíčové pro úspěšnou integraci uprchlíků.

---

37 Viz Druhá ekonomická transformace – tato byznysová iniciativa je v tomto směru plně v souladu s cíli nevládních organizací zavést programy, které posílí pozitivní efekty pracovní migrace a budou reflektovat potřeby pracovního trhu. Více na: <https://druhaekonomickatransformace.cz/>.

38 Viz SMO ČR, 2022. Dopady uprchlické krize na města a obce ČR: výsledky dotazníkového šetření z června 2022: <https://www.smocr.cz/Shared/Clanky/12046/vyhodnoceni-dotazniku-prevod-final.pdf>.

39 Více viz Analýza situace v oblasti integrace migrantů s důrazem na její regionální a lokální rovinu. Sdružení pro integraci a migrace, z roku 2020.

- **Efektivně vést meziresortní odborné pracovní skupiny k řešení migrace a integrace.** Cílem je pod vedením koordinátorky překonávat v dané oblasti resortismus a posílit systematickou spolupráci zapojených ministerstev (Ministerstvo vnitra ČR a Odbor azylové a migrační politiky, Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, Ministerstvo zdravotnictví ČR, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR, Ministerstvo financí ČR) s nevládními organizacemi, byznysem i akademickou sférou. Sem patří i společná příprava strategických materiálů ohledně migrace a integrace.
- **Zapojit zástupce NNO pracující s migranty do všech pracovních skupin vlády, včetně skupiny strategické.** Pracovní skupiny by měly být stálé a pracovat dlouhodobě. Je třeba intenzivně zapojit nevládní organizace do programů dlouhodobé integrace cizinců ve všech oblastech, včetně posílení kapacit práce v terénu (sociální práce, pracovní a právní poradenství, psychologická pomoc).
- **Připravit relokační systémy v regionech pro další vlny z Ukrajiny.** Nově přichozí uprchlíci musí být směřováni do regionů, které mají kapacitu v oblasti bydlení a návazných služeb. Je nutné pracovat s daty dostupných kapacit a vytvořit dostupný systém i pro sekundární relokační.

## Klíčové podmínky úspěšné integrace

- **Podpořit vstřícnější trh práce.** Ekonomická situace ukrajinských uprchlíků je problematická, bez státní pomoci a solidarity lidí by chudobou trpělo 84 % uprchlíků (včetně rodin, kde někteří členové pracují).<sup>40</sup> Většina uprchlíků má nyní zaměstnání na nekvalifikovaných a špatně placených pozicích. Nástrojem ke zlepšení je především kapacitní posílení úřadů práce, dostupné kurzy češtiny s hlídáním dětí či realizované přímo na pracovišti, posílení cílené motivace zaměstnavatelů předcházet prekarizaci práce, posílit kontroly inspekce práce v oblasti práce na DPP či DPČ, kontroly pracovních podmínek a uznávání profesních kvalifikací (certifikáty, aprobační, nostrifikace).
- **Zajistit dlouhodobé bydlení.** Dočasné (nouzové) ubytování bylo prioritou při okamžitém řešení uprchlické vlny. Současné kapacity jsou podle MV na pokraji vyčerpání a nové se zatím bohužel nacházejí nedaří. Pro podporu uprchlíků v terénu je nezbytné vytvořit databázi dostupných (a obsazených) ubytovacích kapacit. Evropské i další finanční zdroje musí být směřovány do vzniku a udržení dlouhodobého individuálního bydlení dostupného obyvatelům i uprchlíkům tak, aby byla zachována sociální soudržnost. Stabilní bydlení je nezbytným předpokladem úspěšné integrace.

40 Viz výzkum Paq Research a Sociologického ústavu Akademie věd: <https://www.paqresearch.cz/post/integrace-ukrajinskych-uprchl%C3%ADku-v-cr-2022>.

- **Nastavit sociální podporu.** Prioritou v sociální oblasti je zařazení držitelů dočasné ochrany do standardního dávkového systému. Nastavení HUD (humanitární dávky) i podpory bydlení musí být takové, aby zranitelné osoby nepropadaly systémem a měly zajištěné nezbytné potřeby. Nastavení výše dávky, způsob jejího vyplácení i administrace musí odpovídat znalostem a potřebám uprchlíků. Možnost přezkumu rozhodnutí je nezbytná.
- **Zlepšit přístup ke zdravotní péči.** Přístup uprchlíků ke zdravotní péči se liší region od regionu. Je potřeba zajistit další fungování UA pointů, podporovat lékaře a lékařská zařízení v odstraňování komunikační bariéry, např. podporou zaměstnávání ukrajinských zdravotníků. V této souvislosti vést otevřenou participativní debatu o nastavení apribačních zkoušek pro lékařské profese. Kritická je hlavně nedostupnost pediatrické péče a dětské psychiatrické péče.
- **Zavést návazný dlouhodobý pobytový status.** Pobytová perspektiva a jistota je jednou z podmínek úspěšné integrace pro ty, kteří již nyní vědí, že se na Ukrajinu vrátit nechtějí a/či nemohou. Přestup z dočasné ochrany do jiných typů pobytů a víz ale v tuto chvíli možný není, a záměry vlády v této otázce jsou nejasné. Je nezbytné transparentně stanovit podmínky, za kterých budou držitelé dočasné ochrany po jejím skončení moci pobývat na území ČR. Takový návrh musí stanovit realistické podmínky – vstup do veřejného zdravotního pojištění, volný vstup na trh práce – aby se podařilo plně využít potenciálu migrantů, kteří na území již dva roky pobývají a jejich integrační proces je nastartovaný.
- **Integrovat děti s migrační zkušeností ve školách.** Nutná je podpora škol, jejich učitelů a ředitelů. Vláda by měla cíleně podpořit integraci dětí s jiným mateřským jazykem do škol (finančně, kapacitně). Budování kapacity podpůrných profesí (školních poradenských pracovníků, sociálních pedagogů, asistentů pedagoga, a učitelů češtiny jako druhého jazyka) se zatím daří jen v některých místech.<sup>41</sup> V některých regionech byla například kapacita předškolního vzdělávání nedostačující již před příchodem vlny uprchlíků z Ukrajiny. Je třeba zajistit větší dostupnost předškolního vzdělávání a jazykové přípravy (jejich absence rodičům znemožňuje docházení do jazykových kurzů i do samotného zaměstnání).
- **Změnit a zjednodušit přijímací zkoušky pro děti ukrajinských uprchlíků.** Ministerstvo školství upravilo podmínky pro přijímací zkoušky pro ukrajinské děti, ale vždy záleží na řediteli dané školy, jak ukrajinským uchazečům vyjde vstříc.<sup>42</sup> Je dobré zajistit i v této oblasti rovné podmínky.

41 Vláda schválila v lednu 2023 posílení ukrajinských asistentů, školy pro ně dostanou 218 milionů. [https://www.novinky.cz/clanek/veda-skoly-na-ukrajinske-asistenty-dostanou-skoly-218-milionu-korun-40421037#dop\\_ab\\_variant=0&dop\\_source\\_zone\\_name=novinky.sznhp.box&source=hp&seq\\_no=6&utm\\_campaign=abtest203\\_personalizovany\\_layout\\_varC&utm\\_medium=z-boxiku&utm\\_source=www.seznam.cz](https://www.novinky.cz/clanek/veda-skoly-na-ukrajinske-asistenty-dostanou-skoly-218-milionu-korun-40421037#dop_ab_variant=0&dop_source_zone_name=novinky.sznhp.box&source=hp&seq_no=6&utm_campaign=abtest203_personalizovany_layout_varC&utm_medium=z-boxiku&utm_source=www.seznam.cz)

42 Test z matematiky můžou dělat v ukrajinštině a zkoušku z češtiny ředitel školy může nahradit rozhovorem.

- **Zajistit profesní rozvoj pedagogických pracovníků v uplatňování přístupu respektujícího trauma.** Navrhujeme rozšíření programů zaměřených na uplatňování trauma respektujícího přístupu ve školách a na uplatňování interkulturního přístupu a senzitivity. Je třeba programů na podporu adaptace a psychické odolnosti nově příchozích dětí a mladých lidí, zajištění mobilních služeb dětského duševního zdraví na školách a dalších opatření k předcházení školní neúspěšnosti mezi žáky z Ukrajiny.
- **Zohlednit postavení žen-uprchlic.**<sup>43</sup> Je třeba se účinně postavit pracovní (a věkové) diskriminaci žen-uprchlic a žen obecně,<sup>44</sup> odstraňovat překážky jejich zařazení na trh práce, posílit podporu v péči o děti při zaměstnání,<sup>45</sup> posílit prevenci zneužívání a sexuálního násilí na ženách.

## Vizitky partnerů k tématu moderní migrační politiky a koordinované integrace ukrajinských uprchlíků

### Konsorcium nevládních organizací pracujících s migranty v ČR

Andrea Krchová, ředitelka  
[www.migracnikonsorcium.cz](http://www.migracnikonsorcium.cz)



Konsorcium nevládních organizací  
 pracujících s migranty

### SIMI - Sdružení pro integraci a migraci

Magda Faltová, ředitelka  
[www.migrace.com](http://www.migrace.com)



SDRUŽENÍ  
 PRO INTEGRACI  
 A MIGRACI

43 Viz Prohlášení České ženské lobby k návrhům NERV: <https://czlobby.cz/cs/zpravy/stanovisko-zduvodneni-doporuceni-k-navrhum-nerv-na-snizeni-vydaju-zvyseni-prijmu-verejnych>.

44 Viz Prohlášení České ženské lobby k aktuální situaci žen z Ukrajiny: <https://czlobby.cz/cs/zpravy/tz-prohlaseni-ceske-zenske-lobby-k-aktualni-situaci-zen-z-ukrajiny>.

45 Projekt SIMI: Ženy na vedlejší koleji. <https://www.migrace.com/cs/regularizace/zeny-na-vedlejsi-koleji>.