

Vážený pan předseda vlády
Andrej Babiš
Úřad vlády České republiky
nábřeží Edvarda Beneše 4
Praha 1 - Malá Strana
PSČ 118 01
posta@vlada.cz

V Praze dne 2. 4. 2020

Vážený pane premiére,

se znepokojením sledujeme postup Ministerstva pro místní rozvoj při přípravě nového stavebního zákona. Ve snaze v extrémně krátkém čase připravit komplexní a odborně velmi náročnou změnu stavebního práva zvolilo postup, který vyústil v nepřehledné přepisování původního návrhu. Původní cíl zjednodušit a zpřehlednit pravidla se zvrhnul v shluk novotvarů a výjimek, který fakticky znamenají nárůst počtu úředních míst, které občan potřebuje k vyřízení svých záležitostí. Jde například o dvojkolejnost v agendě dotčených orgánů (jejich zachování pro nestavební agendu a současně jejich dílčí integrace v případě stavební agendy), nebo částečné zachování přeneseného výkonu státní správy. Schéma zpracované MMR a uvedené v příloze dopisu tuto chaotičnost vystihuje velmi přesně.

Je zřejmé, že taková změna pravidel by přinesla více škody než užitku právě v době, kdy si to naše země může nejméně dovolit. Z údajů a analýz MMR, MV a OECD vyplývají skutečnosti, které je důležité mít při rozhodování o budoucí podobě stavební legislativy na zřeteli.

Z nich vyplývá, že

- Radikální změny stavebního práva nejsou podloženy žádnými analýzami ze strany veřejné správy.
- Informace o nefunkční praxi nejsou systematicky zpracovávány. Celou diskusi o potřebě změny opírá MMR o jednorozměrný a schematicky připravený žebříček Doing Business. Při přípravě nové úpravy nebyla zohledněna doporučení OECD ohledně způsobů regulace. OECD opakovaně upozorňuje, že Česká republika nemá nastavenou evaluaci existujících regulací. Ta je přitom důležitou podmínkou pro přípravu nových pravidel.¹
- Z podkladů MMR i MV vyplývá, že realizace návrhu si vyžádá rozsáhlé organizační změny – celkem se změna pracovního zařazení dotkne min. 5 000 pracovníků veřejné správy.
- Organizační změny si vyžádají nemalé náklady. MMR odhaduje počáteční výdaje okolo 1 mld.², nejnižší odhady Ministerstva vnitra jsou 2 mld. Kč, nejvyšší však až 30 mld.³

¹ [OECD REGULATORY POLICY OUTLOOK 2018](#)

² [Závěrečná zpráva RIA \(listopad 2019\)](#)

³ [Dopadová studie ke změně stavebního práva \(MV listopad 2019\)](#)

- Radikální organizační změny budou mít zcela jistě dopad na plynulost vyřizování žádostí stavebníků, a tedy na rychlost výstavby – Ministerstvo vnitra uvádí: „*vyjmutím stavebních úřadů ze spojeného modelu by došlo k celkové paralyzaci systému na 12-18 měsíců. Velmi reálně tak hrozí propad v produkci, který v případě potvrzení pesimistického scénáře může dosahovat výše -204 miliard Kč (3,5 % HDP v ČR roku 2018).*“⁴

S ohledem na výše uvedené musíme konstatovat, že nové stavební právo nelze využít jako pozitivní protikrizové opatření, neboť s ohledem na komplikovanost všech procesů spojených se změnou si zavedení změn vyžádá několik let. Do průběhu očekávané hospodářské krize tedy může zasáhnout pouze svými počátečními negativními důsledky (1 - 1,5 roku paralýzy systému).

Vážený pane premiére, žádáme Vás, aby v současné komplikované době, která si vyžádá jinou alokaci finančních prostředků i pracovních sil, **byly práce na revoluci ve stavebním právu ukončeny, a vláda se v oblasti stavebního práva zaměřila na rychlé dílčí úpravy, které mají obecnou podporu a u kterých není pochybnost o jejich pozitivním dopadu na všechny účastníky rozhodovacích a povolovacích procesů.**

Konkrétně by měla být maximální pozornost věnována plné digitalizaci plánovacích a rozhodovacích procesů, která může přinést do rozhodování více transparentnosti a předvídatelnosti a zjednodušit a významně urychlit rozhodování o stavbách. Digitalizaci lze realizovat bez rozsáhlých radikálních změn zákonů a z velké části za peníze z fondů Evropské unie.

Vážený pane premiére, vláda má o pokračování příprav nového stavebního zákona rozhodovat v dubnu. Věříme, že výše uvedené informace zohledníte.

S úctou a přáním pevného zdraví

Daniel Vondrouš, ředitel Zeleného kruhu

Petra Kolínská, vedoucí projektu Měníme klima v legislativě

⁴ [Dopadová studie ke změně stavebního práva \(MV listopad 2019\)](#)

Příloha: Návrh organizačního uspořádání úřadů zapojených do rozhodování o stavbách (zdroj MMR, 3/2020)

